

Научная статья. Исторические науки
УДК 94:327(591)
DOI: 10.31696/2072-8271-2025-1-1-66-162-171

ВТОРАЯ КАДЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА ДОНАЛЬДА ТРАМПА – ЧЕГО ОЖИДАТЬ МЬЯНМЕ?

Аида Алексеевна СИМОНИЯ¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

Аннотация: Действия президента Трампа по замораживанию иностранной помощи, приостановке переселения беженцев и прекращению финансирования фондов для продвижения демократии усилили острейший поликризис, который переживает сейчас Мьянма. Природное бедствие – землетрясение, случившееся 28 марта 2025 г., несколько смягчило позицию администрации Белого дома. Представляется, что некоторые шаги, предпринятые президентом Трампом в начале второй каденции, демонстрируют более активную политику в Юго-Восточной Азии и конкретно в Мьянме, чем во время первого срока президентства. Тем более, что Мьянма в какой-то степени может стать ареной действий США по сдерживанию Китая.

Ключевые слова: Мьянма, США, КНР, президент Трамп, землетрясение, Агентство США по международному развитию, беженцы, редкоземельные металлы

Для цитирования: Симония А.А. Вторая каденция президента Дональда Трампа – чего ожидать Мьянме? // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2025, Том 1, № 1 (66). С. 161–171. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-1-1-66-162-171

Original article. Historical science

PRESIDENT DONALD TRUMP'S SECOND CADENCE – WHAT CAN MYANMAR EXPECT?

Aida A. SIMONIYA¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

Abstract: President Trump's actions to freeze foreign aid, suspend refugee resettlement, and cut off funding for democracy promotion funds have exacerbated the acute polycrisis Myanmar is currently experiencing. The natural disaster of the earthquake that occurred on March 28, 2025, somewhat softened the position of the White House administra-

tion. It seems that some of the steps taken by President Trump at the beginning of his second term demonstrate a more active policy in Southeast Asia and specifically in Myanmar than during his first term. Moreover, Myanmar to some extent may become the scene of US actions to contain China.

Keywords: Myanmar, USA, China, President Trump, earthquake, US Agency for International Development, refugees, rare earth metals

For citation: Simoniya A.A. President Donald Trump's Second Cadence – What Can Myanmar Expect? *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2025, T. 1, № 1 (66). Pp. 162–171. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-1-1-66-162-171

После победы Д. Трампа на президентских выборах ноября 2024 г. на вопрос «как это повлияет на Мьянму?» простой ответ заключался в том, что его внешняя политика и политика национальной безопасности «Америка прежде всего» негативно повлияет на Мьянму. Только было неясно, в какой степени. Среди аналитиков было мнение, что лучшее, на что может надеяться Мьянма от Трампа, – это мягкое пренебрежение, как было во время первой каденции президента Трампа. Но реальность оказалась сложнее. Второй вопрос, интересовавший экспертов: будет ли Трамп стремиться к взаимодействию с хунтой в Мьянме? На второй вопрос ответить еще сложнее, тем более что жизнь и непредвиденные события вносят свои коррективы.

Первые указы президента Трампа

Военный переворот в Мьянме февраля 2021 г., в результате которого генералы вернулись к власти, вызвал негативную реакцию как в рядах Демократической партии, так и Республиканской. Четыре года назад – 10 февраля 2021 г. – тогдашний президент Джо Байден ввел чрезвычайное положение в связи с ситуацией в Мьянме в ответ на переворот, совершенный в этой стране.

Президент США Дональд Трамп уже 4 февраля 2025 г. подписал указ о продлении срока действия чрезвычайного положения в связи с положением в Мьянме еще на один год, т.к. ситуация в стране в результате переворота, «продолжает представлять необычную и чрезвычайную угрозу национальной безопасности и внешней политике Соединенных Штатов». «Я продлеваю на 1 год чрезвычайное положение, объявленное в Исполнительном указе 14014 в отношении ситуации в

Бирме», — сказал Трамп в своем уведомлении, переданном в Конгресс США¹.

Другие действия президента Трампа вызвали шок у большинства гражданского населения, особенно среди беженцев, проживающих в лагерях в приграничных районах Таиланда.

Шаги президента Трампа по приостановке переселения беженцев, замораживанию иностранной помощи и приостановке финансирования для продвижения демократии добавили еще больше хаоса в один из самых острых гуманитарных кризисов в мире.

Девять изолированных лагерей-приютов для беженцев в Таиланде вдоль границы между двумя странами, которые были созданы в 1984 г., в настоящее время являются домом для не менее 100 тыс. беженцев. Некоторые живут там с середины 1980-х гг., десятилетиями спасаясь от боевых действий между военными Мьянмы и повстанческими группами этнических меньшинств, борющихся за автономию. Большинство из них – этнические карены.

В 2024 г. США согласились начать принимать часть беженцев, по некоторым данным, их число ежегодно должно было достигать 10 тыс. человек. Первые группы из 25 семей отправились в США в июле 2024 г. Указ Трампа приостановил договоренность о переселении беженцев в Соединенные Штаты.

Ни одна страна, кроме США, не откликнулась на призыв Таиланда принять большое количество беженцев из Мьянмы. В Мьянму беженцы возвращаться не хотят, заявляя, что там «ужасная ситуация, много конфликтов и сражений. Также невозможно стать признанным гражданином Таиланда или получить тайское удостоверение личности, а без гражданства очень трудно передвигаться или найти работу».

Президент Трамп заявил, что в течение предыдущих четырех лет — срока бывшего президента Джо Байдена — «Соединенные Штаты были наводнены рекордным уровнем миграции, в том числе через Программу приема беженцев США (*The U.S. Refugee Admissions Program – USRAP*)», и он приостановил программу указом от 20 января, вступившим в силу неделю спустя.

Администрация допускает исключения только в каждом конкретном случае, «до тех пор, пока дальнейший въезд беженцев в Соединенные Штаты не будет соответствовать интересам Соединенных Штатов».

Роспуск Агентства США по международному развитию (*USAID – The U.S. Agency for International Development*) также вынудил закрыться клиники, которые оно финансировало в лагерях, что

вынудило беженцев обратиться к системе общественного здравоохранения Таиланда. Президент решил, что в *USAID* есть коррупция и мошенничество². По данным местных наблюдателей, программы, связанные с Мьянмой, получили около 150 млн долл. в виде грантов от *USAID*. Эти средства должны были быть использованы для лечения ВИЧ и поддержки ссыльных СМИ, освещающих гражданскую войну в Мьянме.

Самый большой в мире лагерь беженцев в Бангладеш, где сотни тысяч мусульман-рохинджа нашли убежище после бегства из Мьянмы, тоже был построен с помощью *USAID* – агентства, парализованного администрацией Трампа.

Через две недели после того, как президент Трамп распорядился заморозить большую часть иностранной помощи, в том числе средства, выделяемые *USAID*, неправительственные организации, которые продвигают демократию и оказывают жизненно важную помощь беженцам и лицам, перемещенным в результате конфликта в Мьянме, сообщили, что гранты Национального фонда поддержки демократии (*NED*) тоже были приостановлены³.

NED не смог получить средства из Казначейства США для оплаты грантов, которые уже были утверждены. Этот фонд был создан Конгрессом в эпоху Рейгана для укрепления демократии во всем мире⁴.

Президент США также приостановил финансирование Международного комитета спасения (*The International Rescue Committee – IRC*) на три месяца. В связи с этим, министерство здравоохранения Таиланда откроет командный центр для координации с приграничными больницами для лечения беженцев-пациентов после приостановки бюджета *IRC*. Министерство также планирует направлять мобильные медицинские бригады для оказания помощи в приютах для беженцев каждую неделю в течение этого периода, объявил министр здравоохранения Таиланда⁵.

Землетрясение

Анализируя международную реакцию на землетрясение, случившееся 28 марта 2025 г., можно отметить неожиданное решение США вообще пожертвовать что-либо после роспуска Агентства США по международному развитию (*USAID*), что привело к прекращению помощи СМИ и организациям гражданского общества в Мьянме, а также беженцам из страны, находящихся в соседних странах. Гуманитарные аспекты любого рода, как правило, не входит в повестку дня

американского лидера Дональда Трампа, который недавно вернулся в Белый дом.

Команды специалистов из России и Китая – ближайших союзников военного руководства Мьянмы, стали первыми международными спасателями, прибывшими в страну после землетрясения. За ними последовали команды из Индии, Таиланда, Сингапура, Японии и других стран. Гуманитарная помощь доставлялась по воздуху даже из такой бедной страны, как Непал. Но чтобы *не раздражать* китайцев, спасателей из Тайваня *попросили* не приезжать⁶.

В своем запоздалом первоначальном обещании США объявили, что внесут ничтожные 2 млн долларов, как и другие страны Запада на восстановление после разрушительного землетрясения, которое, по официальным данным унесло около 4-х тысяч жизней, а по неофициальным оценкам – не менее 10 тысяч. Однако уже 5 апреля посольство США в Янгоне объявило, что «после первоначальных оценок экспертов по стихийным бедствиям, Соединенные Штаты выделяют около 7 млн долл. дополнительных средств для поддержки общин, пострадавших от землетрясения в Бирме. Эта дополнительная помощь, в дополнение к 2 млн долл., объявленным 31 марта, обеспечит пострадавшие от землетрясения общины жильем, продовольствием, медицинской помощью и водой»⁷. Затем последовал еще один дружеский шаг со стороны администрации Белого дома.

На сайте госдепартамента США 13 апреля 2025 г. опубликовано поздравление «народу Бирмы» с Тинджаном и бирманским Новым годом. В поздравлении от имени госсекретаря Марко Рубио отмечается, что «Тинджан — это время для размышлений о прошлом и надежд на светлое будущее».

«В этом году мы едины среди скорби и разрушений, которые постигли столь многих в результате землетрясения 28 марта. США солидарны с народом Бирмы в это непростое время. Мы продолжим сотрудничать с международным сообществом в предоставлении жизненно важной гуманитарной помощи и поддержке усилий по восстановлению», – говорится в документе.

«Перед лицом таких трудностей мужество и щедрость народа Бирмы сияют еще ярче. Дух Тинджана напоминает нам о возможности обновления и о надежде на лучшее завтра. Мы по-прежнему привержены поддержке тех, кто работает над восстановлением пути Бирмы к демократии, и продолжим сотрудничать ради мира и безопасности в регионе».

Документ завершается фразой: «Пусть этот Тинджан принесет народу Бирмы надежду и силу в новом году»⁸.

Об алгоритме внешней политики многое говорят и назначения на ключевые должности. Для работы на азиатском направлении важно назначать людей, знающих на практике реалии Востока и ставших там «своими». Одной из таких важных должностей считается пост помощника госсекретаря по делам Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Он является главой Бюро по делам Восточной Азии и Тихого океана в Государственном департаменте США. Помощник госсекретаря по делам Восточной Азии и Тихого океана руководит деятельностью дипломатического представительства США в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и консультирует государственного секретаря и заместителя госсекретаря по политическим вопросам по вопросам, относящимся к региону⁹.

На эту должность президент Трамп назначил 10 марта 2025 г. Майкла Джорджа ДеСомбре. 57-летний ДеСомбре, который известен прежде всего как практикующий юрист, специализирующийся на коммерческом праве, прожил более 20 лет в Гонконге и играл «активную роль в интеллектуальных и филантропических сообществах» этой территории. Он свободно говорит на китайском языке, а также владеет корейским и японским. Блестящий переговорщик.

В 2020 г. президент Трамп назначил ДеСомбре послом США в Бангкоке. Он занимал эту должность до 2021 г., сыграв ключевую роль в укреплении отношений между США и Таиландом, во время правления в Таиланде генерала Прают Чан-оча – лидера военного переворота, сумевшего остаться у власти после выборов 2019 г., благодаря внесенным им ранее изменениям в конституцию.

СМИ сообщают, что ДеСомбре стал первым за полвека – с 1975 года – послом, которого назначили на «политическую» должность в госдепартаменте США⁹.

⁸ Должность помощника госсекретаря по делам Восточной Азии и Тихого океана в администрации Обамы в 2009–2013 гг. занимал Курт М. Кэмпбелл, который много раз посещал Мьянму и был очень активным в этой стране. Президент Байден назначил его впоследствии координатором Совета национальной безопасности (СНБ) по Индо-Тихоокеанскому региону. В администрации Байдена его называли «координатором по Азии» или «азиатским царем».

Конкуренция с Китаем

Юго-Восточная Азия – это регион, где Соединенные Штаты и Китай конкурируют напрямую, и это особенно актуально для Мьянмы. Можно сказать, что на сегодняшний день Мьянма в какой-то степени занимает центральное место в соперничестве США и Китая. Уникальное расположение страны на перекрестке Южной и Юго-Восточной Азии имеет решающее значение для региональной безопасности и экономической стабильности. Если раньше главной целью США был геополитический контроль над морским путем из Персидского залива в Южно-Китайское море, т.е. контроль над Малаккским проливом, то теперь опасение у США вызывает расширяющееся присутствие Китая в штате Ракхайн, где находится глубоководный порт, и откуда протянуты нефте- и газопроводы в Куньмин провинции Юньнань. В случае военного конфликта США с Китаем из-за Тайваня, нефте- и газопроводы, протянутые из этого региона в Китай, будут иметь важное стратегическое значение.

Наличие в Мьянме запасов редкоземельных металлов тоже входит в список интересов США. Как известно, эти элементы имеют решающее значение для высокотехнологичных отраслей промышленности. Китай является крупнейшим в мире импортером редкоземельных руд и соединений, доминируя в производстве из них очищенных редкоземельных металлов и магнитов. У Китая уже почти монополия, но не в добыче, а в переработке. КНР контролирует 90% мировой переработки редкоземельных металлов. Американские эксперты считают, что это абсолютная угроза национальной безопасности Соединенных Штатов.

Китай получает около 40% руд редкоземельных металлов из Мьянмы. Добыча редкоземельных элементов в Мьянме сосредоточена в штате Качин вокруг городов Панва и Чипве, которые с октября 2024 г. находятся под контролем Армии независимости Качина (KIA).

Территория Особой зоны №1, куда входят два этих населенных пункта, является крупным центром добычи редкоземельных элементов — ценной группы из 17 минералов, которые представляют жизненно важные компоненты для мирового производства современной электроники, в том числе для аккумуляторов, камер и компьютерных чипов.

В 2022 г. Мьянма была четвертым по величине источником добычи редкоземельных металлов в мире, а по некоторым позициям ее роль является критической – например, в этой стране добывается 57%

диспрозия и тербия, любой сбой в поставках которых может создать проблемы производителям магнитов для двигателей, используемых в более чем 90% электромобилей.

Экспорт тяжелых редкоземельных элементов в Китай из Мьянмы постоянно возрастал, достигнув в 2023 г. 41,7 тыс. тонн, что оценивается по стоимости примерно в 1,4 млрд долларов. Это солидный источник поступлений в бюджет центрального правительства.

Все проекты добычи и переработки руд, содержащих тяжелые редкоземельные элементы, в Мьянме монопольно осуществляют пять китайских государственных компаний.

Редкоземельные элементы имеют решающее значение для разработки технологий, необходимых для борьбы с глобальным климатическим кризисом. Но при этом, как отмечают западные эксперты, обширный экологический ущерб, наносимый загрязняющими веществами, используемыми при их интенсивной химической добыче, ведет к настоящему экологическому бедствию, и вызывает проблемы со здоровьем у местного населения. Поэтому северо-восток штата Качин обычно «*философски*» называют «жертвенной зоной» – территорией, которая «разрушает себя ради блага всего мира». В самом Китае тоже есть месторождения редкоземельных элементов, но в ходе борьбы за «чистую экономику» их добыча в этой стране была запрещена по экологическим соображениям. По словам западных экспертов, это значит, что, критическая зависимость от Мьянмы создает «риски в цепочке поставок с небольшим количеством альтернативных поставщиков». Полтора года назад, в 2023 г., после длившихся несколько месяцев протестов местных жителей, KIA уже отменила новые проекты по добыче редкоземельных металлов в районе Манси, но разрешила продолжить добычу на территориях около Чипви, изначально находившихся под ее контролем¹⁰.

Как показывают данные китайской таможни, с тех пор как Армия независимости Качина (KIA) взяла на себя управление территорией Особой зоны №1, импорт оксидов редкоземельных элементов и соединений в Китай из Мьянмы резко сократился, что привело к росту цен. Цены на *оксид тербия*, поставки которого сосредоточены в Качине, подскочили на 21,9% до 6 550 юаней за кг в период с конца сентября по 24 марта 2025 г., поскольку импорт из Мьянмы сократился.

KIA разрешила экспорт редкоземельных элементов с 27 марта 2025 г. и намерена взимать налог в размере 35 тыс. юаней (4 800 долларов США) за тонну, говорится в заявлении, направленном горнодобывающим компаниям в регионе¹¹.

По данным Международного энергетического агентства, доля Мьянмы в мировой добыче редкоземельных металлов в 2015 г. составляла всего 0,2%, но к 2023 г. она выросла до 14%.

Между тем, торговая война между США и Китаем достигла новой точки напряжения: четвертого апреля Пекин ввел ограничения на экспорт семи ключевых редкоземельных элементов и магнитов. Теперь для вывоза этих стратегических материалов требуется специальная лицензия, что существенно замедляет поставки. Решение стало прямым ответом на американские заградительные пошлины, которые взлетели до беспрецедентных 245%^b.

Ситуация особенно неприятна для Соединенных Штатов, поскольку 70% необходимых стране редкоземельных материалов поступает именно из Поднебесной. В результате под ударом оказалось исполнение ряда проектов, заранее вписанных Трампом в его программу «Сделать Америку вновь великой» (MAGA). В частности, проект создания широко разрекламированного истребителя шестого поколения F-47 проект Boeing, для которого необходимы самарий, гадолиний, тербий, диспрозий, иттрий. Последний, в частности, необходим для высокочастотных радиолокационных систем и высокоточных лазеров, а также позволяет не допускать расплавления двигателей истребителей в полете. Как пишет издание *Newsweek*, судьба и жизнеспособность программы по созданию истребителей нового поколения *Next Generation Air Dominance (NGAD)* во многом зависит от поставок редкоземельных металлов из Китая, и цитирует президента Трампа: «Пекин находится в позиции силы, контролируя материалы, критически важные для оборонной промышленности США»¹².

Группа американских компаний даже нашла потенциальное решение проблемы: превратить списанное оборудование дата-центров в надежный и экологичный источник ценных ресурсов, хотя это и не решает проблему в целом¹³.

Для США важна диверсификация экспортных цепочек поставок редкоземельных металлов в связи с ускоренными темпами роста спроса на них в период ограниченного предложения и высоких рисков дополнительных ограничений на экспорт из КНР. Ввиду торговых войн

^b Пресс-служба Белого дома 16 апреля опровергла информацию о том, что торговые пошлины США в отношении товаров из Китая могут быть повышены до 245%. В заявлении на сайте президентской администрации США появилось уточнение, что это значение на самом деле является суммой всех уже действующих тарифов на китайскую продукцию. Уточняется, что для КНР установлен зеркальный тариф в 125%. См.: URL: <https://iz.ru/1871914/2025-04-16/v-belom-dome-oprovergli-informatciiu-o-poshlinakh-v-245-dlia-kitaia>

американцы активно ищут альтернативы Китаю среди других стран, имеющих запасы редкоземельных металлов.

В заключение напомним, что продвижение демократии и защита прав человека никогда не были замечены в политической повестке дня Трампа. Прекращение финансовой поддержки независимых журналистов и работников гражданского общества, что обрадовало хунту, может стать лишь первым шагом на пути к новой политике, основанной на стратегическом умиротворении в обмен на дистанцирование военной администрации Мьянмы от Китая.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

СИМОНИЯ Аида Алексеевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 28.04.2025;
одобрена после рецензирования 15.05.2025;
принята к публикации 30.05.2025.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Aida A. SIMONIA, PhD (Economics), Leading Researcher at the Center for South-east Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 28.04.2025;
approved 15.05.2025;
accepted to publication 30.05.2025.

¹ Trump Extends US National Emergency Declaration on Myanmar. The Irrawaddy February 7, 2025. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/myanmars-crisis-the-world/trump-extends-us-national-emergency-declaration-on-myanmar.html>

² VoA. White House order halts Myanmar refugee resettlement deal with Thailand. URL: <https://vk.com/voanews>. <https://t.me/mmrus/16378>

³ Hannah Beech 'Become American, Work Hard, Love Democracy': Dreams Dashed by Trump Orders. The New York Times. Feb. 12, 2025. URL: <https://www.nytimes.com/2025/02/12/world/asia/myanmar-refugees-ned-trump.html?ysclid=m9s5wix4qd3799847>

⁴ О роли Фонда поддержки демократии (NED) в организации шафрановой революции в Мьянме сентября 2007 г. см.: Симония А.А. Мьянма: переход к рыночной экономике (1988–2011), М., ИВ РАН 2012. С.66–69.

⁵ Apinya Wipatayotin. Trump cuts hit Thai refugee camps. Health chiefs form command centre. The Bangkok Post. 10 Feb 2025. URL: <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/2957633/trump-cuts-hit-thai-refugee-camps>

⁶ Lintner B. Global Response to Myanmar Earthquake Shines Light on Strategic Rivalries. The Irrawaddy. 07.04.2025

⁷ Lintner B. Global Response to Myanmar Earthquake...

⁸ U.S. Department of State. Burma's Thingyan Festival and New Year 2025. Press Statement. Marco Rubio, Secretary of State. April 13, 2025. URL: <https://www.state.gov/burmas-thingyan-festival-and-new-year-2025/>

⁹ США новый помощник по делам Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Мьянма. Myanmar, 13 марта 2025. URL: <https://t.me/mmrus/16700>

¹⁰ Мьянма. Myanmar, 24 окт. 2024. URL <https://t.me/mmrus/15689>

¹¹ Amy Lv and Lewis Jackson. Myanmar rebel group allows export of rare earth inventories to China, sources say. Reuters 27 March 2025. URL: <https://www.reuters.com/markets/commodities/myanmar-rebel-group-allows-export-rare-earth-inventories-china-sources-say->

¹² Newsweek. 11.04.2025. URL: <https://ria.ru/20250411/istrebite1010687715.html?ysclid=m9xx8hng7k411799187>

¹³ Американцы нашли неожиданный ответ на китайские санкции. URL: <https://www.securitylab.ru/news/558619.php?ysclid=m9sfxw637g1750231>