

©

*Бурова А.Б.
ИВ РАН*

УЧАСТИЕ ЯПОНСКИХ КОРПОРАЦИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕФТЕГАЗОВЫХ ПРОЕКТАХ РЕСПУБЛИКИ ИНДОНЕЗИЯ

Одной из целей написания данной статьи является попытка разработать алгоритм для анализа крупных ресурсных проектов Японии (прежде всего нефтегазовых), который впоследствии мог бы быть применен для изучения схожих проектов с участием других стран. Исходя из этого, особое внимание уделяется рассмотрению крупных проектов, а также анализу влияния законодательных изменений на иностранных инвесторов.

Геополитическое сотрудничество стран Азиатско-Тихоокеанского региона – тема, привлекающая внимание своей остротой и многогранностью. Здесь по соседству расположены страны, лидирующие по объемам потребления энергоресурсов, прежде всего Китай и Япония, и страны, обладающие значительными их запасами, – Индонезия, Малайзия, Вьетнам, Мьянма. Разработка нефтяных и газовых месторождений – процесс капиталоемкий и рискованный, где под возможными рисками следует понимать не только изменение динамики цен, структуры энергопотребления и объемов извлекаемых энергоресурсов. На первый план все активнее выходят риски политические. Проработанность законодательной базы, наличие соответствующих регулирующих структур, налаженное взаимодействие государственных институтов с частными компаниями – вот те составляющие, которые необходимы для установления и развития сотрудничества с корпорациями-инвесторами.

В статье рассматривается взаимодействие Японии и Индонезии в нефтегазовой сфере. Выбор именно этих стран обусловлен высокой степенью их взаимозависимости – в Японию поставляется 43% экспортируемого Индонезией сжиженного природного газа (СПГ). Одновременно с этим в этой стране высокими темпами

растет внутреннее потребление энергоресурсов, в особенности природного газа, поэтому вопрос сохранения объемов экспортных поставок стоит очень остро. Корпорации, занимающиеся добычей нефти и газа в Индонезии, обязаны, по условиям контрактов, поставлять определенные объемы добытых энергоресурсов на внутренний рынок по ценам, отличающимся от рыночных.

Наряду с этим, во внутривластной сфере Индонезии предпринимаются действия, непосредственно затрагивающие интересы корпораций, участвующих в реализации совместных нефтегазовых проектов. К ним следует отнести роспуск государственного регулятора БП Мигас (государственное агентство по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи) в ноябре 2012 г., активные попытки воплотить в жизнь постановление Банка Индонезии №13/20/РБИ/2011, неопределенность с продлением ПШК по блоку Mahakam, срок действия по которому истекает в 2017 г. Политическая неопределенность не способствует, в целом, улучшению ситуации в нефтегазовой отрасли. Из-за падающих дебетов скважин показатели добычи по многим месторождениям продолжают снижаться, иностранные компании-инвесторы не спешат производить необходимые инвестиции, пока у них не будет твердой уверенности в возможности продления контрактов. Кроме этого, показатель прироста запасов в Индонезии неуклонно падает, что свидетельствует об острой необходимости финансовых вложений в геологоразведку.

На фоне ситуации в Индонезии, политика японских корпораций и государственных организаций в сфере нефти и газа выглядит достаточно последовательной. Частные компании приобретают доли участия в блоках, государственные организации (JBIC, JOGMEC) осуществляют частичное финансирование проектов, страхуют риски. Подписываются соглашения, меморандумы, проводятся совместные семинары, установочные встречи с соответствующими структурами Индонезии (прежде всего с ПТ Пертамина и СКК Мигас). Это создает необходимые предпосылки для более активной вовлеченности японской стороны в энергетические проекты. Япония, прежде всего, придерживается своей ос-

новной цели – обеспечение стабильных поставок в страну энерго-ресурсов. Можно надеяться, что в будущем удастся урегулировать возникающие в юридической сфере разногласия, и Индонезия в дальнейшем будет оставаться надежным партнером Японии в нефтегазовой сфере.

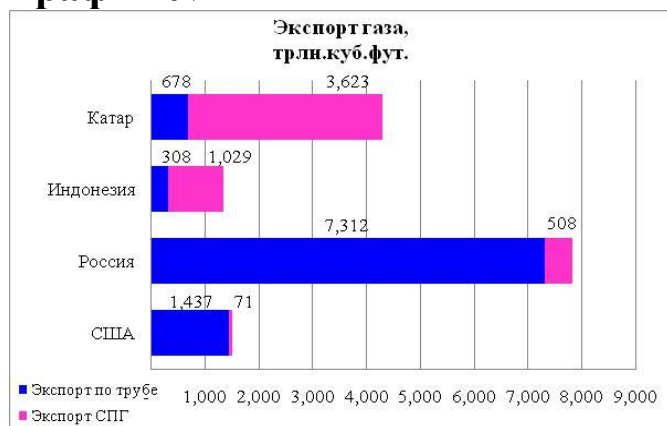
Индонезия и Япония на мировой нефтегазовой арене

Индонезия – крупнейший участник мировых и региональных рынков нефти и газа. По данным Министерства энергетики и минеральных ресурсов Индонезии (МЭиМР, далее Министерство энергетики), доказанные запасы в стране составляют 4,04 млрд. барр. нефти (28-е место в мире) и 104,71 трлн. куб. фут. газа (14-е место в мире), а суммарные доказанные и вероятные запасы – 7,73 млрд. барр. нефти и 152,89 трлн. куб. фут. газа¹. Долгое время Индонезия входила в Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК), однако из-за растущего внутреннего спроса на энергоресурсы страна была вынуждена стать нетто-импортером нефти в 2004 г. и выйти из ОПЕК в 2008 г. Добыча нефти в Индонезии неуклонно падает, однако страна обладает значительным газовым потенциалом. Кроме этого, перспективным направлением является добыча газа (метана) из угольных пластов. Основные работы (75%) по разведке и разработке нефти и газа в стране сосредоточены в Центральной Суматре и Восточном Калимантане.

По данным Министерства энергетики, добыча нефти в 2011 г. составила 329,265 млн. барр., импорт – 96,862 млн. барр. (29.4% от собственного производства)². Валовая добыча газа в 2011 г. составила 3,256 трлн. куб. фут, из которых на попутный газ пришлось 472 млрд.куб.фут. (14.5% общей добычи)³. В процентном соотношении в энергобалансе Индонезии, на нефть приходится 41.45% потребляемой энергии, а на газ – 18.31%⁴.

Экспорт Индонезией сырой нефти в 2011 г. составил 135,572 млн. барр.⁵, природного газа – 308 млрд. куб. фут. СПГ – 1,029 трлн. куб. фут⁶ (см. График №1).

График №1



Источник: BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excelworkbook. [Gas – Trade 2010-2011] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>

На Японию пришлось 26.17% (36.823 млн. барр.) экспортируемой Индонезией нефти⁷ и 43.15% (445 млрд. куб. фут.) СПГ⁸. Всего же страна импортировала в 2011 г. 1,299 млрд. барр. сырой нефти, 339 млн. барр. нефтепродуктов (см. График №2) и 3,777 трлн. куб. фут. СПГ⁹ (см. График №3). То есть, доля Индонезии в японском импорте энергоресурсов составила 11.7% для газа и 2.8% для нефти.

График №2

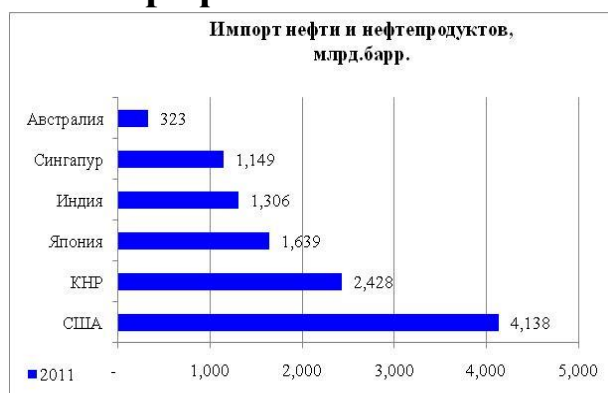
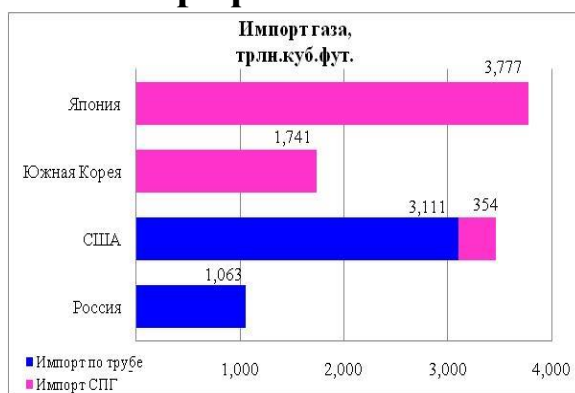


График №3



Источник: BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excel workbook. [Oil – Imports and Exports], [Gas – Trade 2010-2011] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500 &contentId=7068481>

Потребление нефти в Японии в 2011 г. составило 1,613 млрд. барр. – третье место в мире после США и Китая (см. График №4). Потребление газа достигло 3,726 трлн. куб. фут. – пятое место в мире после США, России, Ирана и Китая¹⁰ (см. График №5). При этом, как известно, собственных запасов нефти и газа в Японии практически нет.

График №4

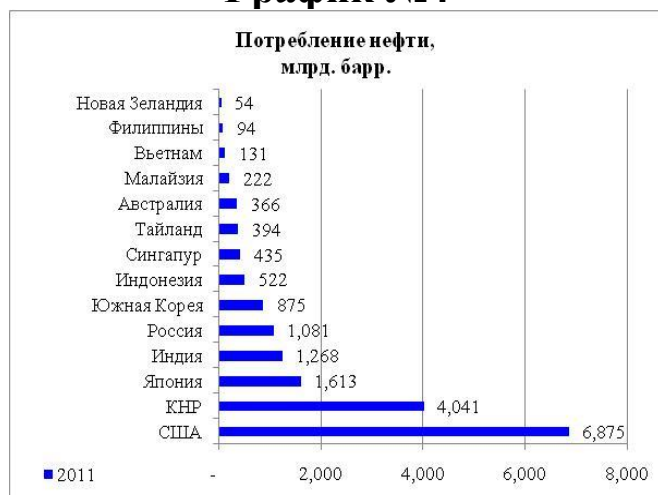
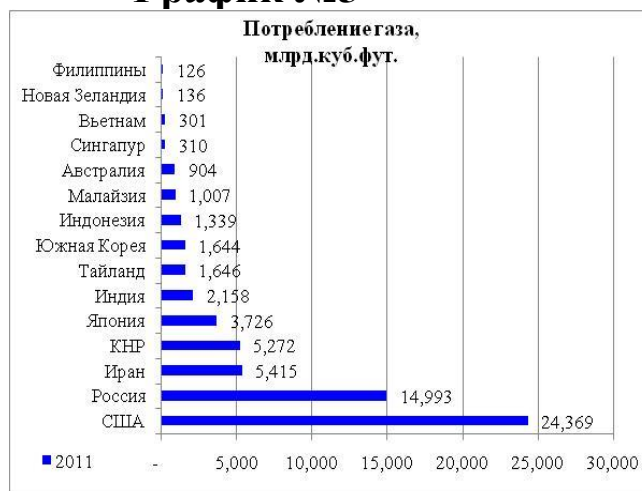


График №5



Источник: BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excel workbook. [Gas – Consumption bcf], [Oil – Consumption barrels] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>

Географическая близость Индонезии с ее богатой ресурсной базой, длительное и устоявшееся присутствие иностранных компаний в ее нефтегазовом секторе, – все это создало естественные предпосылки для сотрудничества Японии с этой страной. Как известно, для эффективного сотрудничества, кроме непосредственно ресурсов, необходима еще и развитая экономическая, юридическая, политическая инфраструктура. Иными словами, в терминах экономического анализа, взаимодействие двух стран следует рассматривать на нескольких уровнях (PESTEL Analysis). Применительно к нефтегазовому сотрудничеству Индонезии и Японии целесообразным будет рассмотреть следующие составляющие:

- законодательную базу Индонезии - страны-донора энергоресурсов: основные законодательные акты и постановле-

ния, регулирующие деятельность компаний в секторе нефте- и газодобычи, динамику их развития и влияния на инвестиционный климат в отрасли;

- государственное участие и основных игроков нефтегазового сектора Индонезии;

- японские государственные структуры, непосредственно участвующие в международных проектах, предоставляя, главным образом, финансовую поддержку частным японским корпорациям, занятым в сфере нефте- и газодобычи.

Анализ действующих нефтегазовых проектов в Индонезии, в которых участвуют японские корпорации – практический пример эффективного международного сотрудничества. Проекты очень разные как по своим масштабам, так и по степени участия японской стороны. Однако их динамика, на фоне изменения политического и законодательного климата, позволяет делать прогнозы относительно перспектив дальнейшего сотрудничества двух стран.

Нефтегазовое законодательство Республики Индонезия

Для комфортного ведения бизнеса в любой стране иностранным нефтегазовым корпорациям необходимо внятное законодательство, эффективные административные структуры внутри самого сектора, понятные действия со стороны политических лидеров и административного аппарата. Отсутствие какого-либо из перечисленных пунктов делает ведение бизнеса и разработку проектов более рискованной и менее выгодной с экономической точки зрения, так как со стороны инвесторов сразу повышается требуемая норма доходности, то есть появляется надбавка за инвестиции в рисковый актив.

Индонезия была первой страной, применившей контракты типа ПШК в качестве юридической платформы для проведения работ по разведке и добыче углеводородов. Основным смыслом ПШК сводится к тому, что контрактор несет все риски и затраты по проекту вплоть до момента начала коммерческой добычи углеводородов. После чего затраты, частично или полностью, возмещаются инвестору из стоимости добытых нефти и газа. После

возмещения затрат, подрядчик имеет право на определенную долю в общем объеме добываемых по проекту углеводородов. В случае, если коммерческая добыча углеводородов не может быть осуществлена, понесенные по проекту затраты инвестору не возмещаются.

Согласно Конституции 1945 г., все природные, минеральные ресурсы Индонезии, в том числе нефть и газ, являются собственностью государства. Государственные компании обладают исключительным правом на разработку месторождений и добычу нефти и газа¹¹. Исторически в нефтегазовой отрасли Индонезии действовали две категории контрактов на добычу нефтегазовых ресурсов:

Первая категория контрактов регулировала права и обязанности подрядчика-инвестора касательно инвестиций в нефте- и газодобычу, проведение разведочных и эксплуатационных работ:

- Продакшн-шеринг контракты – ПШК (Production Sharing Contracts, PSC);
- Контракты по техническому содействию (Technical Assistance Contracts, TAC);
- Контракты на повышение нефтеотдачи пластов (Enhanced Oil Recovery Contracts, EOR).

Вторая категория контрактов объединяла отдельные соглашения, которые участники заключали между собой для регулирования работ по нефте- и газодобыче:

- Соглашение о совместном проведении разведочных и эксплуатационных работ (Joint Operation Agreements, JOA);
- Разведка и добыча совместно, через Объединенный рабочий орган (Joint Operation Bodies, JOBs).

По закону «О нефти и газе» №22/2001 от 23 ноября 2001 г., проведение разведочных, эксплуатационных работ и добыча нефти и газа в Республике Индонезия осуществляются по контрактам о совместном проведении работ, являющихся, по типу, продакшн-шеринг контрактами (ПШК). В законе оговаривается возможность применения иных типов контрактов, в случае, если

они в большей степени отвечают государственным интересам Индонезии¹². Сторонами при заключении контракта являются юридическое лицо, зарегистрированное по законам страны или же «постоянное юридическое образование» – представительство иностранной нефтегазовой компании, и государственное исполнительное агентство Республики Индонезия¹³. Контроль за исполнением сторонами условий контракта, проведением работ по разведке, разработке и добыче нефти и газа осуществляется государственным исполнительным агентством¹⁴.

Основные принципы, регулирующие ПШК в Индонезии, заключаются в следующем¹⁵:

- государство оставляет за собой право собственности на все добытые природные ресурсы вплоть до момента их передачи контрагенту;
- обязанность по контролю за исполнением условий ПШК возлагается на государственное исполнительное агентство;
- все риски и капитальные затраты несет контрактор (юридическое лицо, образованное по законам Индонезии или представительство иностранной компании).

Проведение разведочных, эксплуатационных работ и добычи на нефтяных и газовых месторождениях Индонезии осуществляется в пределах участков, получивших название «рабочих площадей». Они определяются Министром энергетики отдельно для каждого ПШК после консультаций с соответствующими местными органами самоуправления¹⁶. В законе оговорены принципы предоставления рабочих площадей следующим образом: отдельному юридическому лицу или иностранной нефтегазовой компании следует предоставлять только одну рабочую площадь (т.е. применяется т.н. «принцип сплошной ограды»). В случае, если в ведении юридического лица или представительства иностранной компании находится более одного участка, то для управления каждым таким участком должно быть создано отдельное юридическое образование¹⁷. Специально оговаривается запрет на ведение бизнеса в секторе нефтепереработки для компаний, занятых в секторе разведки и добычи углеводородов¹⁸. Условия ПШК опре-

деляют срок его действия в тридцать лет, включая шестилетний период для проведения разведочных работ. Предусматривается возможность продления срока действия контракта на двадцать лет, а срока проведения разведочных работ – на четыре года максимум¹⁹. По закону, за контрактором закреплялось обязательство поставок определенного объема нефти и газа на внутренний рынок Индонезии с максимальным верхним лимитом в 25% от причитающегося контрактору добытого объема углеводородов²⁰.

Использование контрактов типа ПШК позволяет Индонезии обеспечить явное присутствие государства в нефтегазовых проектах, по сравнению с договорами концессии. Это, в свою очередь, обеспечивает прогнозируемый доход, так как в договорах прописан процент раздела продукции. С другой стороны, такие типы контрактов предусматривают переход месторождений в управление государственной компании после завершения сроков их действия. Исторически, после окончания первого срока действия ПШК, компаниям-операторам удавалось продлевать их срок на следующий период. Таким образом, инвестиции, вкладываемые компаниями в проекты на начальных этапах, успевали окупаться, а месторождения эксплуатировались наиболее эффективно. В свете последних событий (ропуск государственного регулятора БП Мигас в ноябре 2012 г., введение Постановления Банка Индонезии №13/20/PBI/2011), среди компаний-инвесторов возникают сомнения по поводу возможности продления сроков действия ПШК. Яркий пример – блок Mahakam, контракт по которому у Total, оператора проекта, заканчивается в конце 2017 г. На государственном уровне пока не принято какого-то внятного решения в отношении этого проекта. Total, в свою очередь, не готова вкладывать в месторождение дополнительные средства, пока у компании не будет полной уверенности в возможности продления срока действия контракта. Это может отрицательно сказаться на дебете скважин и объемах добычи с этого блока.

Кроме основного закона «О нефти и газе» №22/2001, юридической базой служат также различные Постановления Прави-

тельства, касающиеся, как правило, частных моментов исполнения условий ПШК.

- *Постановление Правительства №79/2010 «О возмещении операционных затрат и расчете подоходного налога при проведении разведочных, эксплуатационных работ и добычи нефти и газа»²¹.*

- *Постановление Правительства №22/2008 «О затратах, не подлежащих возмещению по условиям ПШК»²².*

Данные постановления дают определение операционным затратам, возмещаемым или же невозмещаемым контрактору правительством Индонезии после начала коммерческой добычи нефти и газа.

Как уже говорилось, проблемы в нефтегазовой отрасли Республики Индонезия привели к тому, что страна из экспортера превратилась в нетто-импортера сырой нефти в 2004 г. и вышла из числа стран-участниц ОПЕК в 2008 г. Начиная с 1995 г., производство нефти в стране постоянно снижается, а резервы уменьшаются. В то время как другие страны региона демонстрируют прирост по этому показателю. Чтобы как-то исправить ситуацию, правительство Индонезии и Министерство энергетики издали ряд постановлений, призванных способствовать увеличению добычи нефти и газа, проведению разведочных работ. Вводились льготы для возможности коммерческой добычи нефти на участках с низким дебетом скважин. Основные постановления в этой части сводятся к следующим:

- *Постановление Правительства №34/2005 «О проведении работ в сфере нефте- и газодобычи»* допускает возможность включения дополнительных пунктов в условия ПШК в случае их полного соответствия государственным интересам Индонезии.

Объявлялось возможным проведение работ по разведке и разработке нефтегазовых месторождений на принадлежащих государственной компании ПТ Пертамина (Персеро) добычных площадях в том случае, если данные площади не разрабатываются ей самой. При этом потенциальные резервы должны быть до-

статочными для немедленного начала разработки месторождения²³.

- *Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 6/2010 «О мерах по увеличению нефте- и газодобычи»*, в котором говорится о том, что операционные затраты подлежат возмещению только после начала коммерческой добычи нефти с месторождения. Результаты по нескольким рабочим площадям не могут быть объединены, то есть затраты, понесенные по одной площади, не могут быть возмещены за счет коммерческой добычи, проводимой на другой. Таким образом, в случае, если коммерческая добыча нефти и газа не может быть осуществлена, все понесенные затраты подрядчику не возмещаются²⁴.

- *Постановление Президента № 2/2012 «Об увеличении добычи нефти в Республике Индонезия»*, цель которого – довести уровень добычи нефти в 2014 г. до среднего показателя в 1.01 млн. барр. нефтяного эквивалента в день. Для достижения этой цели составлены общие руководства к действию для различных министерств и соответствующих структур в органах местного самоуправления²⁵.

- *Постановления Министерства финансов №256, №257, №258 /2011* определяют верхний лимит для определенных видов затрат (непрямые административные затраты головного офиса и т.п.), понесенных подрядчиком в ходе проведения работ по разведке и разработке месторождений. В случае превышения предельно допустимых значений, затраты сверх установленной нормы подрядчику не возмещаются. Кроме этого, Постановление №257 определяет принцип расчета и ставки подоходного налога применительно к графе прочих доходов²⁶.

- *Постановление Банка Индонезии №13/20/PBI/2011* содержит требование проводить через отделения местных индонезийских банков всю выручку от реализации углеводородов на экспорт. Данное постановление применимо ко всем участникам нефтегазовой отрасли Республики Индонезия²⁷.

Это Постановление вызвало недовольство со стороны участников нефтегазового сектора Индонезии, как противоречащее условиям ПШК, по которым допускается свободное распоряжение экспортной выручкой, то есть разрешается использование любого банка на усмотрение контрактора.

В целом, можно сделать вывод, что Индонезия обладает обширной юридической базой для регулирования контрактных отношений в нефтегазовом секторе. Однако, степень проработанности законов и постановлений оставляет место для двояких толкований и возможных поправок. Возможность неоднозначных толкований не способствует определенности и стабильности деловых отношений, в особенности для японских партнеров, стиль ведения бизнеса которых отличается доскональной проработкой контрактов и четким следованием юридическим правилам.

Участники нефтегазового сектора Республики Индонезия

Рассмотрим основные государственные структуры, играющие важную роль в нефтегазовом секторе Индонезии. При заключении ПШК с иностранными корпорациями правительство в лице своих министров и других уполномоченных лиц представляет интересы страны, действуя на основании Конституции и соответствующих законов. Структур, непосредственно вовлеченных в нефтегазовый сектор, несколько, и их функции разделены.

- *Министерство энергетики и минеральных ресурсов*

В круг обязанностей Министерства входит разработка и внедрение Национальной энергетической политики, а также контроль за проведением соответствующих работ в сфере нефте- и газодобычи в соответствии с действующим законодательством Индонезии²⁸.

- *Главное Управление по нефти и газу при Министерстве энергетики*

В обязанности Управления входит подготовка предложений по новым блокам на разведку и добычу углеводородов, расчет добытых объемов нефти и газа и их последующий раздел по усло-

виям ПШК, разработка прочих руководств и направлений в сфере нефте- и газодобычи²⁹.

- *ПТ Пертамина (Персеро)*

Пертамина – государственная добывающая нефтегазовая компания Индонезии, сто процентов акций которой принадлежит государству³⁰. Пертамина была образована в соответствие с Законодательным Актом №8/1971 и первоначально объединяла в себе две функции, являясь одновременно крупнейшим игроком нефтегазовой отрасли и ее регулирующим органом³¹.

Функция регулятора были снята с Пертамина в 2002 г., согласно Постановлению Правительства №42/2002. Таким образом, были разграничены регулирующая и исполнительная функции в нефтегазовом секторе. Пертамина приобрела статус нефтяной компании наравне с другими участниками рынка. Функции регулятора отрасли взяло на себя государственное агентство БП Мигас (в настоящий момент – СКК Мигас)³². Пертамина была преобразована в ПТ Пертамина (Тербатас, государственная компания с ограниченной ответственностью) на основании Законодательного Акта РР №31/2003. Кроме этого, Акт вводил разграничение между добывающим и перерабатывающим секторами нефтегазовой промышленности Индонезии³³.

- *СКК Мигас (ранее БП Мигас)*

Государственное исполнительное агентство по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи БП Мигас (Badan Pelaksana Kegiatan Usaha Hulu Minyak dan Gas Bumi) было создано в июле 2002 г. для контроля за деятельностью по разведке и добыче нефтегазовых ресурсов в стране. Агентство выполняло регулирующие и административные функции по надзору за выполнением сторон своих обязательств в рамках ПШК. Согласно Постановлению Правительства №42/2002, все функции государственной компании Пертамина в части регулирования и администрирования ПШК перешли к БП Мигас и сводились, в основном, к следующему³⁴:

- консультирование Министерства энергетики на предмет подготовки и предложения участков для проведения разведочных работ, а также по вопросам составления и заключения ПШК;
- утверждение планов по разработке площадей и бюджетов проектов;
- контроль за исполнением сторонами условий ПШК;
- координация действий всех заинтересованных сторон в процессе проведения работ по разведке, разработке и добыче нефтегазовых ресурсов.

В Индонезии тесно переплетены политические и экономические мотивы в части ведения бизнеса и разработки международных нефтегазовых проектов. Конечно, это свойственно в той или иной мере всем странам с богатой ресурсной базой и инертным политическим руководством. Тем не менее, в отраслях, где международные интересы играют важную роль, любое изменение юридической базы или политического климата сразу сказывается на эффективности бизнес процессов.

В ноябре 2012 г. Конституционный суд Индонезии упразднил БП Мигас, признав деятельность и само существование агентства противоречащим Конституции страны. БП Мигас был обвинен в отстаивании интересов иностранных инвесторов и неэффективном использовании национальных ресурсов. В частности, приводилось два пункта обвинения, согласно которым действия БП Мигас признавались противоправными и противоречащими статье 33 Конституции³⁵:

- ущемление прав государственных компаний в части доступа к освоению нефтегазовых ресурсов страны;
- отказ в предоставлении государству справедливой доли при разделе продукции нефте- и газодобычи.

Данный прецедент способствовал росту неопределенности в нефтегазовом секторе Индонезии, в частности, в отношении действующих ПШК, уже заключенных инвесторами с государственным агентством БП Мигас. По заявлению верховного судьи Махфуда МД, сделанного вскоре после обнародования решения Конституционного суда: «Действующие в нефтегазовом секторе

контракты не будут затронуты происходящими изменениями вплоть до истечения срока их действия»³⁶. Однако остается открытым вопрос о заключении новых ПШК, а также продлении срока действия уже существующих. Так или иначе, ситуация с БП Мигас создала дополнительную напряженность в нефтегазовом секторе и неопределенность при заключении новых контрактов и проведении будущих работ по разведке, разработке и добыче нефтегазовых ресурсов Индонезии.

Вскоре после роспуска государственного агентства БП Мигас последовала попытка его воссоздания в форме СКСП Мигас (Satuan Kerja Sementara Pelaksana Kegiatan Usaha Hulu Minyakdan Gas Bumi) – временной рабочей группы по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи. СКСП Мигас были переданы все права и обязанности его предшественника – агентства БП Мигас³⁷. Ныне действующее образование СКК Мигас (Satuan Kerja Khusus Pelaksana Kegiatan Usaha Hulu Minyakdan Gas Bumi) – специальное предприятие по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи было создано на основании Президентского Декрета № 9/2013³⁸. СКК Мигас заменил собой временный СКСП Мигас и также унаследовал все функции бывшего государственного исполнительного агентства БП Мигас в части регулирования сектора нефте- и газодобычи. Кроме этого, новому образованию специально предписывалось исполнять свои функции таким образом, чтобы обеспечить максимальную выгоду государству и его населению.

Роспуск нефтегазового регулятора БП Мигас спровоцировал всплеск различных оценок и прогнозов. Следует учитывать, что нефтегазовые проекты – капиталоемкие, причем значительные вложения необходимы на первых, самых ранних этапах, а предполагаемые положительные денежные потоки не только значительно удалены по времени от начала подготовительных работ, но и вообще не гарантированы. На фоне такого положения дел, любое изменение экономической или политической ситуации в стране сразу влияет на экономику проекта, делая его более рискованным. Со стороны инвесторов появляются, к примеру, требова-

ния по более существенным льготам, налоговым каникулам, изменению условий раздела продукции, льготным кредитам, и т.д. Иными словами, инвестор будет пытаться экономически исправить тот перекос, который внесло в проект поспешно принятое руководством страны политическое решение. То есть, за недальновидную политику расплачиваться придется экономике, и яркие, с национальной точки зрения, политические выпады могут в целом неблагоприятно повлиять на нефтегазовую отрасль Индонезии.

Государственные организации-участники нефтегазового сектора Японии

С японской стороны непосредственно в проектах участвуют две правительственные организации – Банк Японии для Международного сотрудничества (Japan Bank for International Cooperation, JBIC) и Японская национальная корпорация нефти, газа и металлов (Japan Oil, Gas and Metals National Corporation, JOGMEC). Обе организации осуществляют финансирование проектов. Кроме того, в Японии существует еще множество ассоциаций, организаций и общественных объединений, осуществляющих двустороннее взаимодействие на разных уровнях. Например, Японская организация по развитию внешней торговли (Japan External Trade Organization, JETRO), Нефтяная ассоциация Японии (Petroleum Association of Japan, PAJ), Государственное экспортно-кредитное агентство Японии (Nippon Export and Investment Insurance, NEXI). Они предоставляют частным японским корпорациям, занятым в международных проектах, различные консультационные, информационные, технические услуги, осуществляют страхование политических и экономических рисков. Однако их участие не распространяется на стратегический уровень, в отличие от JBIC и JOGMEC. Эти организации способны влиять не только на экономику проекта, (предоставляя финансирование или участвуя в акционерном капитале совместных предприятий), но и продвигать интересы японских компаний на международной арене.

- *Банк Японии для Международного Сотрудничества*

Банк Японии для Международного Сотрудничества (JBIC) – государственное финансовое учреждение, участвующее во многих международных проектах, где представлены интересы японских корпораций. Банк осуществляет свою деятельность по четырем основным направлениям, первое из которых – «содействие в разработке и приобретении за рубежом стратегически важных для Японии природных ресурсов». В рамках этого направления Банк предоставляет финансовое содействие японским корпорациям, занимающимся разработкой нефтегазовых ресурсов за рубежом с целью их последующего импорта в страну³⁹.

Обеспечение стабильных поставок энергоресурсов, в первую очередь нефти и газа, непосредственно влияет на устойчивое развитие японской экономики. А увеличение доли участия японских компаний в разработке энергоресурсов способствует, во-первых, диверсификации направлений поставок, а, во-вторых, – увеличению показателя самообеспеченности страны энергоресурсами (рассчитывается как отношение суммарного объема собственной выработки внутри страны плюс выработка японскими корпорациями за рубежом к общему объему потребления энергоресурсов). Кроме этого, присутствие государственного финансового института в международных нефтегазовых проектах позволяет слаженно координировать действия, а это, в свою очередь, укрепляет доверие к деятельности японских корпораций со стороны стран-поставщиков энергоресурсов и создает почву для развития проектов в смежных областях – строительстве объектов инфраструктуры, социальных проектов среди местного населения в регионах активной нефте- и газодобычи.

Основные формы деятельности Банка состоят в предоставлении займов, синдицированных кредитов; в долевом участии в проектах; в заключении договоров о сотрудничестве с правительствами стран-экспортеров энергоресурсов, а также проведении совместных семинаров и конференций. С Республикой Индонезия Банк активно сотрудничает сразу по нескольким направлениям. Основные инициативы в секторе нефте- и газодобычи состоят в следующем:

- в августе 2006 г. Банк предоставил 1.2 млрд. долл. в рамках синдицированного кредита, предоставленного Японской международной финансовой управляющей корпорацией, учрежденной консорциумом японских компаний (Mitsubishi, Mitsui, INPEX, JOGMEC), участвующих в проекте строительства завода по сжижению газа Tangguh в Индонезии⁴⁰;
- в ноябре 2006 г. Банк подписал меморандум о сотрудничестве в финансовой сфере с государственной добывающей нефтегазовой компанией ПТ Пертамина (Персеро)⁴¹. В рамках этого соглашения Банк планирует оказывать разностороннюю поддержку проектам, в которых Пертамина участвует совместно с японскими корпорациями, включая проведение регулярных встреч, консультаций для обсуждения возможных проектов, стратегий и способов реализаций;
- в июле 2009 г. – предоставил 300 млн. долл. в рамках синдицированного кредита по финансированию проекта Kangean (разработка нефтяных и газовых месторождений), в котором совместно участвуют японские корпорации Mitsubishi и JAPEX⁴²;
- в феврале 2010 г. – провел предварительную встречу с представителями правительства Республики Индонезия в рамках развития двустороннего диалога по вопросам финансового сотрудничества в различных областях экономики, включая разработку энергоресурсов, производственные и инфраструктурные проекты с участием японских корпораций⁴³. В декабре 2010 г., в рамках этого диалога, в Джакарте прошел семинар, на котором были представлены возможные технологические решения и бизнес-модели японских корпораций, связанные с вопросом разработки газовых месторождений, систем транспортировки газа, строительства заводов по сжижению природного газа и расширения поставок на внутренний рынок Индонезии⁴⁴;
- в июне 2011 г. – подписал меморандум о сотрудничестве с БП Мигас (в настоящее время СКК Мигас) – государственным агентством Индонезии по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи⁴⁵. Целью подписания меморандума стала разработка бизнес модели, которая позволила бы увеличить по-

ставки газа на внутренний рынок Индонезии и открыла бы новые возможности для участия в газовом бизнесе японских корпораций;

- в сентябре 2012 г. в Джакарте прошло третье Ежегодное Собрание в рамках развития двустороннего диалога по вопросам финансового сотрудничества между Банком и Правительством Индонезии. Обсуждались перспективы развития инфраструктурных проектов с участием японских компаний⁴⁶. Акцент был сделан на необходимость создания конкретных планов и совместных инициатив для тесного сотрудничества с местными правительственными организациями и государственными корпорациями Республики Индонезия.

В целом, можно сделать вывод, что Банк проводит последовательную, слаженную политику по укреплению присутствия японских корпораций в Индонезии. При этом его внимание привлекают не только проекты с явным японским присутствием, но и сопутствующие инициативы, направленные на поддержку смежных областей. Таким образом, достигается эффект «всестороннего присутствия». Японским корпорациям, занимающимся проектами нефте- и газодобычи, оказывается поддержка и в развитии сопутствующей инфраструктуры, проводится совместная работа по решению проблемы наполнения внутреннего рынка Индонезии необходимыми ей энергоресурсами, что, в свою очередь, является шагом на пути к увеличению экспортных поставок этой страны. Стоит также отметить, что, несмотря на активное участие Банка в различных двусторонних инициативах, поддержку получают лишь те проекты, которые обещают непосредственную выгоду японским корпорациям, как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективах.

- *Японская национальная корпорация нефти, газа и металлов*

Японская национальная корпорация нефти, газа и металлов (JOGMEC) – государственная корпорация, оказывающая поддержку частным японским корпорациям в их инициативах по приобретению долей в нефтегазовых проектах за рубежом. Кроме

этого, корпорация оказывает поддержку компаниям на этапах нефте- и газоразведки, проводя предварительные финансовые и технологические исследования, взаимодействует с иностранными государственными нефтегазовыми компаниями, заключает соглашения о сотрудничестве и проводит совместные исследования для обеспечения активного участия компаний в международных энергетических проектах и доступа к актуальной информации⁴⁷.

Основные инициативы с участием Корпорации в Индонезии сводятся к следующему:

- долевое участие в проекте по строительству завода по сжижению газа Tangguh, первые поставки с которого начались в июле 2009 г.⁴⁸;

- участие (49%) в акционерном капитале компании Moeso Tuna E&P Co., Ltd., дочерней компании Mitsui Oil Exploration Co., Ltd, имеющей 35% долю в нефтяном блоке Tuna. Средства, предоставляемые Корпорацией в рамках этого проекта, составят около 2.4 млрд. иен на период 2011-2013 гг., покрывая, таким образом 75% расходов компании Moeso Tuna E&P Co., Ltd, на разведку и разработку месторождения⁴⁹;

- участие (49%) в акционерном капитале компании INPEX Banda Sea Ltd., (дочерняя компания INPEX Corporation) имеющей 100% долю в блоке Babar Selaru. Блок расположен в 60 км от газового месторождения Abadi, блока Masela, в котором INPEX Corporation также имеет долю (60%), являясь оператором проекта. Сумма, предоставляемая Корпорацией, составит приблизительно 16.1 млрд. иен на период 2011-2017 гг. и покрывает, как и в случае с Moeso Tuna E&P Co., Ltd, 75% расходов на разведку и разработку месторождения⁵⁰.

Участие в энергетических проектах государственных организаций – серьезная поддержка частным корпорациям, позволяющая наряду с экономическими выгодами работать над реализацией государственной стратегии по обеспечению доступа Японии к источникам углеводородного сырья.

¹ Handbook of Energy and Economic Statistics of Indonesia 2012. Ministry of Energy and Mineral Resources. P.66, p.76 - <http://prokum.esdm.go.id/Publikasi/Handbook%20of%20Energy%20&%20Economic%20Statistics%20of%20Indonesia%20/Handbook%20of%20Energy%20&%20Economic%20Statistics%20ind%202012.pdf>

² Ibid. P.15

³ Ibid. P.77

⁴ Ibid. P.10

⁵ Ibid. P.15

⁶ BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excel workbook. [Gas – Trade 2010-2011] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>

⁷ Handbook of Energy and Economic Statistics of Indonesia 2012. Ministry of Energy and Mineral Resources. P.74

- <http://prokum.esdm.go.id/Publikasi/Handbook%20of%20Energy%20&%20Economic%20Statistics%20of%20Indonesia%20/Handbook%20of%20Energy%20&%20Economic%20Statistics%20ind%202012.pdf>

⁸ BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excel workbook. [Gas – trade movements LNG] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>

⁹ BP Statistical Review of World Energy. June 2012. Excel workbook. [Oil– Imports and Exports], [Gas – Trade 2010-2011] - <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>

¹⁰ Ibid., Excel workbook. [Gas – Consumption bcf], [Oil – Consumption barrels]

¹¹ The 1945 Constitution of the Republic of Indonesia (as amended by the 1st Amendment of 1999, the 2nd Amendment of 2000, the 3rd Amendment of 2001 and the 4th Amendment of 2002). Article 33 - <http://www.embassyofindonesia.org/about/pdf/IndonesianConstitution.pdf>

¹² Law No.22/2001 – Petroleum and Natural Gas. Article 1.19 - http://www.ipa.or.id/download/report/law_petroleum_natural_gas_4.pdf

¹³ Ibid. Article 11

¹⁴ Ibid. Article 43, Article 45

¹⁵ Ibid. Article 6

¹⁶ Ibid. Article 12

¹⁷ Law No.22/2001 – Petroleum and Natural Gas. Article 13 - http://www.ipa.or.id/download/report/law_petroleum_natural_gas_4.pdf

¹⁸ Ibid. Article 10

¹⁹ Ibid. Article 14

²⁰ Ibid. Article 22

²¹ Government Regulation No.79/2010 – On Cost Recovery - http://www.ipa.or.id/download/report/PP_79_Year_2010_on_Cost_Recovery_20.pdf

²² Government Regulation No.22/2008 – Types of Oil and Natural Gas Upstream Business Activity Costs Non-recoverable - http://www.ipa.or.id/download/report/Minister_of_E_MR_No_22_of_2008_6.pdf

²³ Government Regulation No.34/2005 – Oil and Natural Gas Upstream Business Activities - http://www.ipa.or.id/download/report/GovernmentRegulationsNo34_2005_11.pdf

²⁴ Regulation of Minister of Energy and Mineral Resources No.6/2010 – Policy Guidelines To Increase Oil and Gas Output - http://www.ipa.or.id/download/report/Minister_of_EMR_Regulation_No_6_Year_2010_14.pdf

²⁵ Presidential Instruction No.2/2012 – National Natural Oil Production Increase - http://www.ipa.or.id/download/report/Presidential_Instruction_No_2_of_2012_Unofficial_Translation_25.pdf

²⁶ Minister of Finance Republic of Indonesia Regulation No.257/PMK.011/2011 - [http://www.ipa.or.id/download/report/257-PMK_011-2011_\(eng\)_23.pdf](http://www.ipa.or.id/download/report/257-PMK_011-2011_(eng)_23.pdf)

²⁷ Bank Indonesia Regulation No.13/20/PBI/2011 - http://www.ipa.or.id/download/report/BANK_INDONESIA_REGULATION_No_13-20-PBI-2011_27.pdf

²⁸ Ministry of Energy and Natural Resources Republic Indonesia - <http://www.esdm.go.id/index-en.html?>

²⁹ Directorate General of Oil and Gas - <http://www.esdm.go.id/directorate-general-of-oil-and-gas.html>

³⁰ Pertamina. Annual Report 2012. P.15 - http://www.pertamina.com/App_Themes/Images/investor_relation/AnnualReport/PDF/AR%2019%20mar%202013.pdf

³¹ Ibid. P.18

³² Government Regulation No.42/2002 – The Implementing Body for Upstream Crude Oil and Natural Gas Business Activities - http://www.ipa.or.id/download/report/GovernmentRegulationsNo42_2002_12.pdf

³³ Pertamina. Annual Report 2012. P.19 - http://www.pertamina.com/App_Themes/Images/investor_relation/AnnualReport/PDF/AR%2019%20mar%202013.pdf

³⁴ Government Regulation No.42/2002 – The Implementing Body for Upstream Crude Oil and Natural Gas Business Activities - http://www.ipa.or.id/download/report/GovernmentRegulationsNo42_2002_12.pdf

³⁵ The 1945 Constitution of the Republic of Indonesia (as amended by the 1st Amendment of 1999, the 2nd Amendment of 2000, the 3rd Amendment of 2001 and the 4th Amendment of 2002). Article 33 - <http://www.embassyofindonesia.org/about/pdf/IndonesianConstitution.pdf>

³⁶ Energy, Infrastructure and Mining Newsletter (No. 54), November 2012, Tokyo - <http://www.herbertsmithfreehills.com/-/media/Files/PDFs/2012/Newsletter%2054%20E%20-%20November%202012.pdf>

³⁷ Shamim Razavi. BP Migas fixed? November 22, 2012 - <http://www.nortonrose.com/knowledge/publications/72876/bpmigas-fixed>

³⁸ Indonesia: Overview on Recent Regulations - <http://www.theworldlawgroup.com/index.cfm?cm=Doc&ce=details&primaryKey=53829>

³⁹ Основные сведения о JBIC. Роль и функции. Стр.5 - <http://www.jbic.go.jp/en/about/role-function/pdf/jbic-brochure-russian.pdf>

⁴⁰ インドネシア・タングーLNGプロジェクトに対する融資契約の調印 (Подписание кредитного соглашения по проекту строительства завода по сжижению газа Tangguh в Индонезии). No./2006-36, August 2, 2006 - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/press/2006/0802-01/index.html>

⁴¹ インドネシア 国営石油会社とのファイナンス面での協力促進 (Развитие сотрудничества в финансовой сфере с государственной нефтяной компанией Индонезии). No./2006-69, November 29, 2006 - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/press/2006/1129-01/index.html>

⁴² インドネシア・カンゲアン油ガス田開発プロジェクトに対する資源金融供与 (О предоставлении финансирования в целях развития проекта по разработке нефтегазовых месторождений блока Kangean в Индонезии) - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/press/2009/0729-01/index.html>

⁴³ インドネシア共和国政府とJBICとの相互協力促進に向けた対話強化について (О развитии диалога в рамках укрепления двустороннего сотрудничества между правительством Республики Индонезия и Банком Японии для Международного Сотрудничества) - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/topics/2009/0219-02/index.html>

⁴⁴ インドネシアの天然ガスセミナー開催に協力 (Сотрудничество в проведении семинара по нефти и газу в Индонезии) - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/topics/2010/0114-02/index.html>

⁴⁵ インドネシア共和国石油・天然ガス上流政策実施機関であるBPMIGASとの業務協力のための覚書に調印 (Подписание меморандума о взаимопонимании в рамках сотрудничества с государственным агентством Индонезии по регулированию деятельности в сфере нефте- и газодобычи BPMIGAS). No./2011-19, June 28, 2011 - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/press/2011/0628-01/index.html>

⁴⁶ インドネシア共和国政府と財務政策対話第3回年次会合を開 (О проведении 3-го ежегодного собрания по вопросам финансового сотрудничества

с представителями Правительства Республики Индонезия) - <http://www.jbic.go.jp/ja/about/topics/2012/1221-01/index.html>

⁴⁷JOGMEC. 石油・天然ガス開発. 出資・債務保証事業 (石油・天然ガス) (JOGMEC. Развитие нефтегазовой отрасли. Предоставление финансирования и гарантий нефтегазовым корпорациям) - http://www.jogmec.go.jp/oilgas/financial_001.html

⁴⁸インドネシア・タングーLNGプロジェクトからのLNG出荷開始 (Начало поставок СПГ с завода Tangguh в Индонезии). July 6, 2009 - <http://www.jogmec.go.jp/news/release/release0201.html>

⁴⁹三井石油開発株式会社のインドネシア共和国海上における石油等の探鉱事業への出資について(JOGMEC предоставит акционерный капитал компании Mitsui Oil Exploration для разработки оффшорного нефтяного месторождения в Индонезии). January 11, 2011 - <http://www.jogmec.go.jp/news/release/release0300.html>

⁵⁰国際石油開発帝石 (株) のインドネシア共和国における石油等の探鉱事業への出資採択について(JOGMEC предоставит акционерный капитал компании INPEX для разработки оффшорного месторождения в Индонезии). November 21, 2011 - <http://www.jogmec.go.jp/news/release/release0377.html>